



AMBIENTE LAVORO 2021 | FIERA DI BOLOGNA
CONVEGNO 02.12.2021 - SALA ROSSINI

**COME È CAMBIATA LA GESTIONE DELLA
SICUREZZA DOPO 2 ANNI DI COVID-19**

**IL CONTROLLO DEGLI ACCESSI IN CANTIERE
DAL MAGGIO 2020 AL GREEN PASS**

Ing. Andrea Gnudi
Ordine Ingegneri Bologna
EN7 srl

EPIDEMIA COVID.19 DA INFEZIONE SARS.CO.V.2

- DIFFUSA NELLA SECONDA METÀ DI FEBBRAIO 2020
- RICONSOCIUTA PANDEMIA DA OMS – 11.03.2020
- HA PROVOCATO IN ITALIA RESTIZIONI A DIVERSE ATTIVITÀ PRODUTTIVE A PARTIRE DAL 8.03.2020
- HA ORIGINATO IL BLOCCO DI NUMEROSE ATTIVITÀ CON DPCM IN DATA 22.03.2020 TRA CUI I CANTIERI DI OPERE CIVILI
- CON ESCLUSIONE DI ALCUNE ATTIVITÀ IDENTIFICATE NELL' ALLEGATO 1 DEL DPCM 22.03 PER LISTA DI CODICI ATECO

SBLOCCO ATTIVITÀ DI CANTIERE DPCM 26.04.2020

- PER LA MAGGIOR PARTE DEI CANTIERI: 03.05.2020
- RIATTIVAZIONE SUBORDINATA AL VARO E AL RECEPIMENTO DI SPECIFICI PROTOCOLLI SANITARI E DI INGRESSO
- CHIARA IDENTIFICAZIONE DI NUOVE RESPONSABILITÀ
- IMPOSIZIONE DI NUOVI CONTROLLI
- RICONOSCIMENTO ONERI E COSTI DELLA SICUREZZA AGGIUNTIVI

ACCESSO A CANTIERI DAL 3.05.2020

SUBORDINATO A

- VERIFICA TEMPERATURA
- DISTANZIAMENTO
- USO METICOLOSO APPOSITI DPI
- NUOVI CRITERI PER GESTIONE SPAZI COMUNI
- OBBLIGHI DI PULIZIA E SANIFICAZIONE
- POTENZIAMENTO DOTAZIONI IGIENICO-SANITARIE (WC DEDICATI..)

ACCESSO A CANTIERI DAL 3.05.2020

VERIFICHE IN CARICO A:

- **DATORE DI LAVORO**
- **CSE**
 - **PER VERIFICHE SULL' IMPLEMENTAZIONE DELLE DISPOSIZIONI CONTENUTE NEI SINGOLI DOCUMENTI OPERATIVI DELLE AZIENDE IMPEGNATE**
 - **PER VERIFICHE INTEGRATIVE SUL CORRETTO COMPORTAMENTO DI TUTTI GLI OPERATORI COINVOLTI**



CRITICITÀ PRINCIPALI EMERSE

EFFETTIVA E CONCRETA APPLICAZIONE DEL PROTOCOLLO;

- **ORGANIZZAZIONE DELLE IMPRESE ESECUTRICI E DELLE DITTE ARTIGIANE (SOPRATTUTTO PER CANTIERI PICCOLI);**
- **OGGETTIVE DIFFICOLTÀ OPERATIVE**
- **INCREMENTO DEI COSTI**
- **ATTIVITÀ DI CONTROLLO INTERNO AGGIUNTIVE**

CONCRETA APPLICAZIONE DEL PROTOCOLLO

ALCUNI ADEMPIMENTI SONO ESTREMAMENTE INADATTI AI CANTIERI (RISPETTO AD ALTRE AZIENDE E LUOGHI FISSI DI PRODUZIONE):

- **LAVORAZIONI INTRINSECAMENTE PIÙ ESPOSTE A PROBLEMI DI PULIZIA (POLVERI);**
- **DIFFICOLTÀ NEL REPERIRE POSTAZIONI DI LAVORO FISSE (SOPRATTUTTO ALL' INTERNO DI SPAZI DI DIMENSIONI RIDOTTE)**
- **POSIZIONAMENTO GEL IGIENIZZANTE SU PONTEGGI E AREE DI LAVORAZIONI PESANTI;**

CONCRETA APPLICAZIONE DEL PROTOCOLLO

**ALCUNI ADEMPIMENTI SONO ESTREMAMENTE INADATTI AI CANTIERI
(RISPETTO AD ALTRE AZIENDE E LUOGHI FISSI DI PRODUZIONE):**

- **IGIENIZZAZIONE QUOTIDIANA STRUMENTI E ATTREZZATURE DI LAVORO (ATTREZZI DOVREBBERO ESSERE DI USO PERSONALI);**
- **GESTIONE DELLE DOTAZIONI PER FORNITORI ESTERNI**
- **DIFFICILE GESTIONE DI SUBAPPALTATORI E LAVORATORI AUTONOMI**



AUMENTO COSTI E ONERI PER LA SICUREZZA

- RILEVATI INCREMENTI DI COSTI A CARICO DEI COMMITTENTI NELL'INTERVALLO 25% - 65%
- ASPETTO CRITICO SPECIALMENTE IN APPALTI PUBBLICI

D.L. 27/2021 «DECRETO GREEN PASS»

INTRODUCE OBBLIGO DI POSSEDERE ED ESIBIRE IL GREEN PASS PER ACCEDERE AI LUOGHI DI LAVORO DAL 15.10.2021 FINO AL 31.12.2021

- CONVERTITO NELLA LEGGE 165/2021 IL 20.11.2021
- AGGIUNGE NUOVI ADEMPIMENTI A VALLE DI QUANTO STABILITO NELLA PRIMAVERA 2020
- ANCORA DE FACTO VIGENTI IN QUANTO LEGATI ALLO STATO DI EMERGENZA NAZIONALE NON ANCORA TERMINATO

D.L. 27/2021 «DECRETO GREEN PASS»

INTRODUCE OBBLIGO DI POSSEDERE ED ESIBIRE IL GREEN PASS PER ACCEDERE AI LUOGHI DI LAVORO DAL 15.10.2021 FINO AL 31.12.2021

- CONVERTITO NELLA LEGGE 165/2021 IL 20.11.2021
- AGGIUNGE NUOVI ADEMPIMENTI A VALLE DI QUANTO STABILITO NELLA PRIMAVERA 2020
- ANCORA DE FACTO VIGENTI IN QUANTO LEGATI ALLO STATO DI EMERGENZA NAZIONALE NON ANCORA TERMINATO

D.L. 27/2021 «DECRETO GREEN PASS»

STABILISCE:

- CHE TUTTI I LAVORATORI POSSANO ACCEDERE AI LUOGHI DI LAVORO (QUINDI ANCHE AI CANTIERI EDILI) SOLO SE IN POSSESSO DI CERTIFICAZIONE VERDE (GREEN PASS);
- CHE IL RESPONSABILE DEL CONTROLLO IN INGRESSO SIA IL DATORE DI LAVORO (O UN SUO DIRETTO INCARICATO);
- UN APPARATO SANZIONATORIO GRAVANTE SUL DDL QUALORA IN FASE DI CONTROLLO DA PARTE DEGLI ENTI PREPOSTI VENGA IDENTIFICATO UN LAVORATORE SENZA GP
- CHE L' ASSENZA DAL LAVORO PER MANCANZA DI GP SI CONFIGURA COME ASSENZA INGIUSTIFICATA, SENZA DIRITTO ALLO STIPENDIO, FINO ALLA PRESENTAZIONE DELLA CERTIFICAZIONE.



AMBIENTE LAVORO 2021 | BOLOGNA 02.12.2021

IL CONTROLLO DEGLI ACCESSI IN CANTIERE

D.L. 27/2021 «DECRETO GREEN PASS»

RICHIEDE:

«CHE IL DATORE DI LAVORO, PRIMA DEL 15 OTTOBRE, DOVRÀ DEFINIRE UN PIANO PER L'ORGANIZZAZIONE DEI CONTROLLI, ASSEGNANDO LE DELEGHE AI SOGGETTI CHE IN CONCRETO SVOLGERANNO LE VERIFICHE, E POI, A PARTIRE DA QUELLA DATA E FINO AL 31 DICEMBRE 2021, DOVRÀ GESTIRE OGNI GIORNO IL NUOVO SISTEMA DI ACCESSO.»

FAQ GOVERNO:

NON TRATTANO ESPPLICITAMENTE L'ARGOMENTO;

RIBADISCONO CHE LE IMPRESE SONO TENUTE AD EFFETTUARE CONTROLLI GENERALIZZATI O A CAMPIONE;

RIBADISCONO CHE SONO SOGGETTI AI CONTROLLI NON SOLO I DIPENDENTI, MA TUTTI COLORO CHE SVOLGONO, A QUALSIASI TITOLO, LA PROPRIA ATTIVITÀ LAVORATIVA O DI FORMAZIONE O DI VOLONTARIATO PRESSO L'AZIENDA (E QUINDI ANCHE NEI CANTIERI,

INTESI COME LUOGO TEMPORANEO DI PRODUZIONE DELL' AZIENDA STESSA).

D.L. 27/2021 «DECRETO GREEN PASS»

FAQ GOVERNO:

- NON TRATTANO ESPPLICITAMENTE L'ARGOMENTO;
- RIBADISCONO CHE LE IMPRESE SONO TENUTE AD EFFETTUARE CONTROLLI GENERALIZZATI O A CAMPIONE;
- RIBADISCONO CHE SONO SOGGETTI AI CONTROLLI NON SOLO I DIPENDENTI, MA TUTTI COLORO CHE SVOLGONO, A QUALSIASI TITOLO, LA PROPRIA ATTIVITÀ LAVORATIVA O DI FORMAZIONE O DI VOLONTARIATO PRESSO L'AZIENDA (E QUINDI ANCHE NEI CANTIERI, INTESI COME LUOGO TEMPORANEO DI PRODUZIONE DELL' AZIENDA STESSA).

D.L. 27/2021 - APPARATO SANZIONATORIO:

- PER IL DATORE DI LAVORO È PREVISTA APPLICAZIONE DI UNA SANZIONE AMMINISTRATIVA DA UN MINIMO DI € 400 A UN MASSIMO DI € 1000 (RADDOPPIABILI PER VIOLAZIONI REITERATE);
- PER IL LAVORATORE
 - INTERNA AL RAPPORTO DI LAVORO: CHI SI PRESENTA SENZA GREEN PASS È CONSIDERATO ASSENTE INGIUSTIFICATO SINO ALLA PRESENTAZIONE DEL CERTIFICATO VERDE E DURANTE L'ASSENZA NON HA DIRITTO A PERCEPIRE NESSUNA FORMA DI RETRIBUZIONE, COMPENSO O EMOLUMENTO.
 - SANZIONE AMMINISTRATIVA CHE VARIA DA € 600 A € 1500 EURO E POSSIBILE PROCEDURA DISCIPLINARE PER CONDOTTA SCORRETTA OLTRE A SEGNALAZIONE ALLA PREFETTURA DA PARTE DEL DATORE DI LAVORO.

D.L. 27/2021 - APPARATO SANZIONATORIO:

ESEMPIO

UN LAVORATORE ENTRA IN CANTIERE DA UN VARCO SECONDARIO AGGIRANDO IL CONTROLLO.

NEL CORSO DELLA GIORNATA VIENE SCOPERTO TRAMITE UNA VERIFICHE A CAMPIONE. OLTRE A DOVER LASCIARE L'AZIENDA, IL DIPENDENTE SUBISCE LA SANZIONE AMMINISTRATIVA E PUÒ RICEVERNE UNA DISCIPLINARE (PER ESEMPIO MULTA O UNA SOSPENSIONE, SECONDO QUANTO PREVEDE IL CCNL) PERCHÉ HA VIOLATO UNA PROCEDURA AZIENDALE PREVISTA DALLA LEGGE. INFINE IL DDL SEGNA LA TUTTO ALLA PREFETTURA.



AMBIENTE LAVORO 2021 | BOLOGNA 02.12.2021

IL CONTROLLO DEGLI ACCESSI IN CANTIERE

D.L. 27/2021 – DUBBI E QUESTIONI APERTE.

FATTI INNEGABILI

- PROFILI DI RESPONSABILITÀ ELEVATI PER DDL E LAVORATORE
- PROFONDE RICADUTE IN AMBITO SOCIALE
- TEMA ESTREMAMENTE DELICATO DA AFFRONTARE

D.L. 27/2021 – DUBBI E QUESTIONI APERTE.

PERMANGONO DUBBI E QUESTIONI OPERATIVE / APPLICATIVE

- Il controllo deve essere fatto all' arrivo in azienda o all' arrivo in cantiere (o in tutti e due i casi)?
- Per i lavoratori in possesso di certificato verde per avvenuto completamento del ciclo vaccinale è necessario effettuare i controlli ogni giorno?
- Come si può provare l' avvenuto controllo del personale in ingresso senza ledere i disposti del GDPR?
- Il controllo, effettuato mediante lettura di qr-code e uso dell' applicativo *VerificaC19* su dispositivo mobile, restituisce un assenso (o un rifiuto) e un nome. È anche necessario verificare l' identità del lavoratore? È legale identificare un cittadino?
- [...] e tanti altri!

GREEN PASS - CRITICITÀ

SI SONO RILEVATI I SEGUENTI SPUNTI

- **CONTROLLI SISTEMATICI O A CAMPIONE?**
 - **POSSONO PRESENTARE DELLE DIFETTOSITÀ**
 - **DIFFICILE ASSEGNARE CHIARO PROFILO DI RESPONSABILITÀ A FRONTE DI PROBLEMI**
- **APPESANTISCONO ADEMPIMENTI GIÀ DI DIFFICILE APPLICAZIONE PRATICA**
- **FAVORISCONO L' ASSENTEISMO E IL RICORSO ALLA "FINTA MALATTIA"**
- **QUALI COMPITI ESATTI PER I CSE?**
- **POSSONO CREARE FORTI DISCONTINUITÀ PRODUTTIVE**

PER CONCLUDERE....

....ALCUNI CASI REALI

CASE HISTORY 1

- APPALTO: PUBBLICO
- VALORE APPALTO: €780K
- NATURA OPERA: MANUTENZIONE STRAORDINARIA PALESTRA E AMPLIAMENTO
- IMPRESA AFFIDATARIA + 4 SUBAPPALTATORI
- AFFIDATARIA: 6 DIPENDENTI (maestranze)
- SUBAPPALTATORE 2 (opere in legno): 6 lavoratori di cui 5 no vax senza Green Pass
- ---> LAVORI SOSPESI PER 7 SETTIMANE (SOSTITUZIONE IMPRESA)

CASE HISTORY 2

- APPALTO: PRIVATO
- VALORE APPALTO: €2560K
- NATURA OPERA: NUOVA COSTRUZIONE POLIAMBULATORIO
- IMPRESA AFFIDATARIA + 3 SUBAPP. EDILI + 2 SUBAPP. IMPIANTI
- AFFIDATARIA: 13 DIPENDENTI (maestranze), 4 NEL CANTIERE IN OGGETTO
- SUBAPPALTATORE 1 (impianti elettrici): 6 lavoratori di cui 2 senza Green Pass
- ---> LAVORI RITARDATI DI 3 SETTIMANE (SOTTO PRODUZIONE SUBAPPALTATORE)
- ---> 1 LAVORATORE AFFIDATARIA SOSTITUITO

CASE HISTORY 3

- APPALTO: PUBBLICO
- VALORE APPALTO: €480K
- NATURA OPERA: SOSTITUZIONE RISONANZA MAGNETICA E OPERE EDILI CONNESSE
- IMPRESA AFFIDATARIA + 2 SUBAPP. EDILI + 2 SUBAPP. IMPIANTI
- SUBAPPALTATORI: in media 13% respinti all' accesso in cantiere.
- ---> LAVORI RITARDATI DI 4 SETTIMANE
- ---> APPLICAZIONE PENALI ALL' APPALTATORE
- ---> CONTENZIOSO IN ATTO

RILIEVO

	n. Lavoratori nel cantiere in oggetto	Respinti settimana 1	%	Senza GP dopo 1 mese
Azienda 1	12	2	16.67%	1
Azienda 2	6	4	66.67%	0
Azienda 3	3	0	0%	0
Azienda 4	4	0	0%	0
Azienda 5	2	1	50.00%	1
Azienda 6	22	4	18.18%	1
Azienda 7	5	0	0%	0
Azienda 8	200	40	20.00%	0
Azienda 9	10	3	30.00%	1
Azienda 10	4	0	0%	0
Azienda 11	8	1	12.50%	1
Azienda 12	6	1	16.67%	1
Azienda 13	27	5	18.52%	2
Azienda 14	200	40	20.00%	0

GRAZIE PER L' ATTENZIONE

Ing. Andrea Gnudi

Ordine Ingegneri Bologna

EN7 srl

www.ordingbo.it

www.en7.it